



Biroul permanent al Senatului
Bp 128 30.04.2015

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale

Analizând propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B128 din 1.04.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare trecerea în administrarea consiliilor locale a unor baraje, luciuri de apă și taluzuri ale unor lacuri de acumulare, aflate în proprietatea publică a statului, în vederea ecologizării acestora.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește **obiectul de reglementare**, semnalăm că scopul urmărit prin prezenta propunere legislativă este avut deja în vedere prin dispozițiile **Legii apelor, nr.107/1996**, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, printre scopurile enumerate la **art.2** din lege, **la lit. b)** se menționează „protecția împotriva oricărei forme de poluare și de modificare a caracteristicilor resurselor de apă, a malurilor și albiilor sau cuvetelor acestora;”. Totodată, art.23 din același act normativ prevede că „**Administrația Națională «Apele Române»**, prin administrațiile bazinale de apă, organizează și desfășoară **activitatea de prevenire** a poluărilor accidentale și de **înlăturare a efectelor lor**, pe bază de planuri elaborate în funcție de

condițiile specifice bazinelor hidrografice respective și de natura substanțelor poluante ce pot fi evacuate accidental.”

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, pentru evitarea unor reglementări paralele, este necesar a se stabili care este raportul dintre prezenta propunere legislativă și legea în vigoare.

3. La **titlu**, se impune reformularea acestuia, deoarece, potrivit **art.866 din Codul Civil**, dreptul de administrare este un drept real corespunzător **proprietății publice**, bunurile date **în administrare** rămânând în continuare în proprietatea publică a statului, fiind insesizabile.


De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, sugerăm reformularea sintagmei „luciri de apă și taluzuri **ale barajelor** și lacurilor de acumulare”, deoarece lucirile de apă și taluzurile nu aparțin barajelor ci, barajele aparțin lacurilor. Observația este valabilă și pentru **art.1 alin(1)** și **art.2**.

4. La **art.1**, opinăm că, prin folosirea sintagmei „**unor** baraje și lacuri de acumulare” și în lipsa unor criterii de identificare a obiectivelor vizate, **norma nu îndeplinește condițiile de claritate și previzibilitate**. În plus, soluția propusă la **alin.(2)** al **art.1**, prin care se delegă conducătorului autorității publice centrale din domeniul apelor, posibilitatea de a stabili printr-un ordin criteriile și modalitățile practice de aplicare a legii, ar fi de natură să completeze dispozițiile legale sub aspectele celor sesizate mai sus, ceea ce nu este în concordanță cu principiul respectării ierarhiei actelor normative.

5. Din redactarea **art.2**, ar rezulta că prin sintagma „**se stabilesc** prin ordin al conducătorului autorității publice centrale din domeniul apelor”, textul are în vedere chiar constituirea dreptului de administrare, fapt ce ar contraveni **art.867 alin(1)** din **Codul Civil**, potrivit căruia „Dreptul de administrare se constituie **prin hotărâre a Guvernului**, a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local”. Se impune, de aceea, reformularea textului.

6. La **alin.(1)** al **art.3**, pentru corectitudinea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „suprafețe ale lucirilor de apă” cu sintagma „lucirile de apă sau porțiuni din acestea”.

La **alin.(2)** se impune înlocuirea termenului „taluzelor” cu „taluzurilor”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 429/29.04.2015